

Транспортное планирование

в субъектах Российской Федерации
в рамках реализации НП «БКАД»



ФАН «РОСДОРНИИ»

ФАУ «РОСДОРНИИ» - общеотраслевой
центр компетенций в рамках
Национального проекта «Безопасные и
качественные автомобильные дороги»,
подведомственный Министерству
транспорта Российской Федерации.

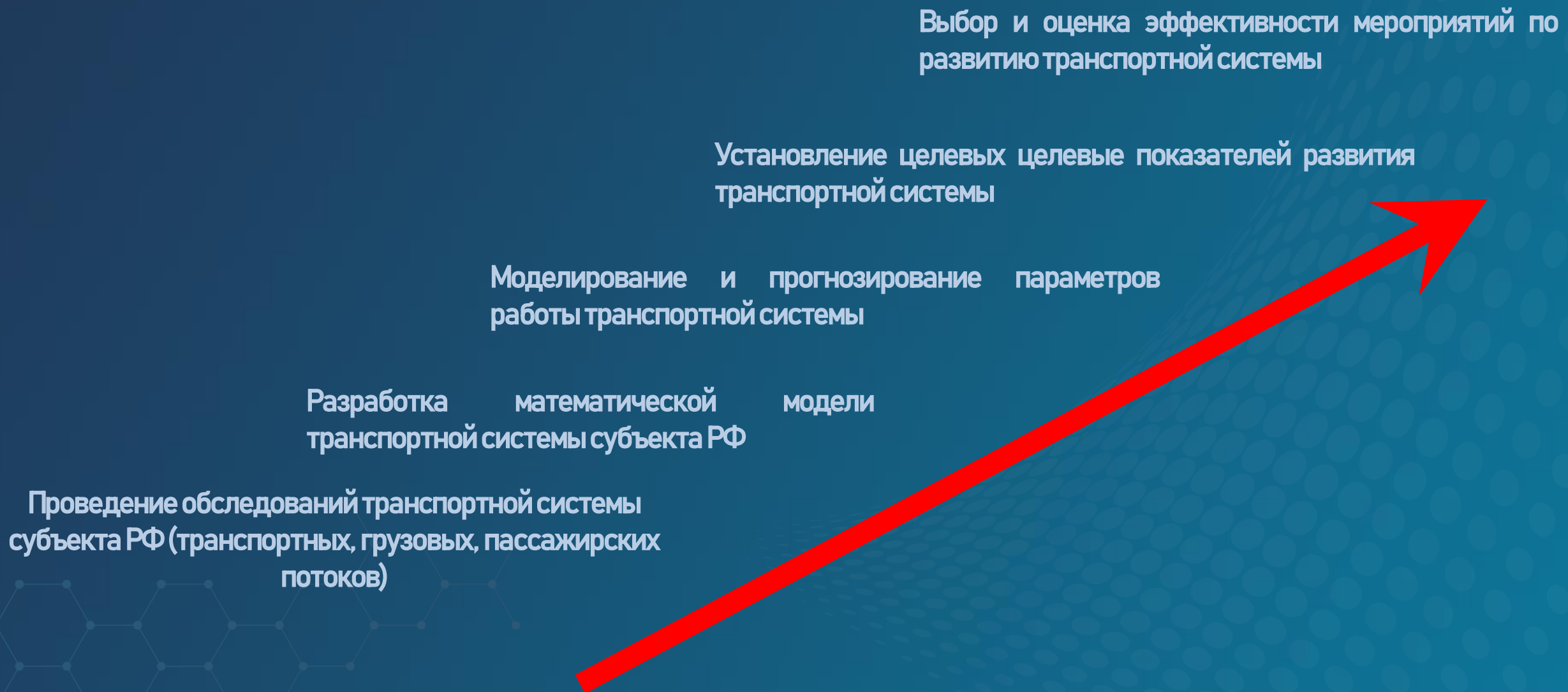
Осуществляется в целях:

- обеспечения согласованного развития всех видов транспорта;
- обоснования мероприятий, включаемых в программы дорожной деятельности (региональные проекты);
- достижения целей НП «БКАД».

По следующим основным направлениям:

- строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов транспортной инфраструктуры;
- организация комплексного транспортного обслуживания населения;
- организация дорожного движения.

Стадии транспортного планирования



Особенности нормативного обеспечения транспортного планирования

- 01 **Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в РФ о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»**
- 02 **Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. №443-ФЗ «Об организации дорожного движения в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»**
- 03 **Паспорт национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»**
утвержден Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 г.
- 04 **Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»**
- 05 **Приказ Минтранса России от 26 декабря 2018 г. № 480 «Об утверждении Правил подготовки документации по организации дорожного движения»**

Совершенствование нормативного обеспечения

01

НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

- Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части совершенствования планирования развития транспортной инфраструктуры и перевозок при градостроительной деятельности» (ПКРТИ субъектов РФ)
- Проект федерального закона «О комплексном транспортном обслуживании населения в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (комплексные планы транспортного обслуживания населения субъектов РФ)

02

МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

- Изменения в Методические рекомендации по подготовке программ дорожной деятельности (региональных проектов)
- Проект Методических рекомендаций по разработке документов транспортного планирования субъектов РФ

ПКРТИ разрабатывается с целью обеспечения безопасности, качества и эффективности транспортного обслуживания, приведения дорожной сети к нормативному состоянию, доступности объектов транспортной инфраструктуры и развития дорожной сети.

Результат ПКРТИ – комплекс мероприятий по:

- развитию инфраструктуры для грузового транспорта, транспортных средств коммунальных и дорожных служб
- развитию транспорта общего пользования, созданию транспортно-пересадочных узлов
- развитию транспортной инфраструктуры по видам транспорта
- развитию инфраструктуры пешеходного и велосипедного передвижения
- развитию сети дорог поселений, городских округов
- развитию инфраструктуры для индивидуального автомобильного транспорта, включая развитие единого парковочного пространства



КСОТ разрабатывается с целью обеспечения координированного развития всех видов пассажирского транспорта общего пользования, и повышения качества транспортного обслуживания населения субъекта РФ.

Результат КСОТ – комплекс мероприятий по

- развитию видов, систем транспорта и транспортных средств с учетом повышения качества транспортного обслуживания населения
- обслуживанию транспортных перемещений, в том числе системе их оплаты
- осуществлению регионального транспортного заказа
- содержанию и эксплуатации парка транспортных средств
- обеспечению безопасности пассажирских перевозок
- планированию маршрутной сети пассажирского транспорта
- диспетчерскому контролю и управлению движением
- эксплуатации инфраструктуры пассажирского транспорта общего пользования

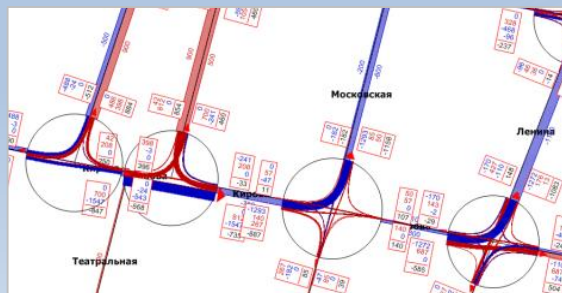


Моделирование транспортной системы

Единая математическая модель транспортной системы субъекта РФ разрабатывается на стадии подготовки ПКРТИ, передается заказчику, и в дальнейшем используется при подготовке и актуализации всех видов документов транспортного планирования субъекта.

Математическая модель позволяет:

- выполнять расчёт параметров дорожного движения и параметров пассажиропотоков на всех видах ПТОП, с детализацией по маршрутам на всех участках графа транспортной сети
- учитывать характеристики расселения и застройки, социально-экономические показатели транспортных районов, влияющие на объем и структуру транспортного спроса (существующие и перспективные значения)
- прогнозировать эффект реализации от мероприятий в области строительства транспортной инфраструктуры, организации транспортного обслуживания населения и ОДД.
- учитывать распределение поездок между всеми видами транспорта по типам передвижений (слоям спроса)



Транспортное планирование в городских агломерациях

- На уровне городских агломераций в составе субъекта РФ разрабатываются:
- программы комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ)
- комплексные схемы организации транспортного обслуживания населения, в том числе учитывающие пригородные перевозки (КСОТ)
- комплексные схемы организации дорожного движения (КСОДД).
- При подготовке ПКРТИ разрабатывается математическая модель транспортной системы агломерации
- Разработка документов транспортного планирования агломерации может осуществляться на основе:
- заключения соглашений о создании городской агломерации между муниципальными образования, входящие в агломерацию (в т.ч. при участии органов исполнительной власти субъекта РФ)
- перераспределения полномочий между субъектом РФ и муниципальными образованиями в рамках создания и развития городской агломерации.

КСОДД разрабатывается с целью снижения нагрузки на УДС, повышения безопасности дорожного движения и повышения качества транспортного обслуживания жителей агломерации.

Результат подготовки КСОДД– комплекс мероприятий по:

- рациональному распределению транспортных потоков
- обеспечению благоприятных условий для маломобильных граждан
- обеспечению приоритетности условий движения пассажирского транспорта общего пользования
- развитию АСУДД
- регулированию парковки и формированию единого парковочного пространства
- организации велосипедного и пешеходного движения



Порядок разработки и отчетности

- Оценка качества документов транспортного планирования субъектов РФ осуществляется экспертным советом при Минтрансе России
- Промежуточные результаты разработки направляются в Минтранс по установленным контрольным точкам
- Результаты оценки учитываются Минтрансом при принятии решений о предоставлении федеральной поддержки субъектам РФ в рамках реализации НП «БКАД»
- Методическую поддержку подготовки документов транспортного планирования субъектов РФ осуществляет Общеотраслевой центр компетенций НП «БКАД» на базе ФАУ «РОСДОРНИИ»

Мероприятие нацпроекта

«ОБНОВЛЕНИЕ ПОДВИЖНОГО СОСТАВА
НАЗЕМНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ПАССАЖИРСКОГО
ТРАНСПОРТА В 20 КРУПНЕЙШИХ ГОРОДСКИХ
АГЛОМЕРАЦИЯХ»

(за исключением Московской и Санкт-Петербургской)

Ключевые особенности мероприятия:

Сроки проведения: **2020-2024 гг.**

Объем средств из Федерального бюджета: **4 млрд. руб. в год**

За 5 лет программы – **20 млрд. руб.**

Инструмент реализации: **лизинг**

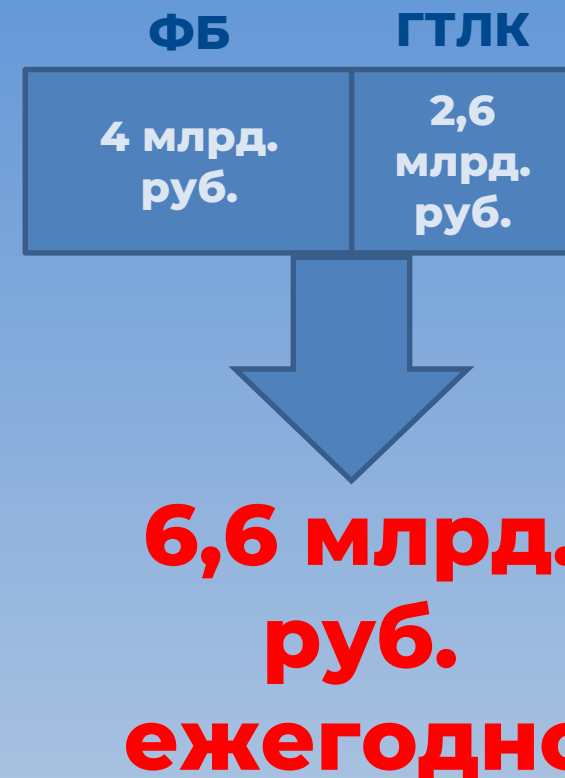
Исполнитель: **ПАО «ГТЛК»** - ежегодное привлечение **2,6 млрд. руб.**

дополнительно

До завершения Нацпроекта – **13 млрд. руб.**

Предмет лизинга: автобусы на газомоторном топливе, электробусы, троллейбусы и трамваи
(только транспортные средства большого и (или) особо большого класса с низкопольной частью пассажирского салона)

- Приобретаемый подвижной состав должен использоваться на магистральных маршрутах в агломерации
- Получателем льготного лизинга могут быть предприятия-перевозчики любой формы собственности
- Заявки на участие принимаются от всех 104 городских агломераций, участвующих в Нацпроекте БКАД
- Заявкам присваивается рейтинг согласно порядку их оценки, который утверждает Минтранс России



Министерством транспорта Российской Федерации готовится проект постановления Правительства РФ о предоставлении субсидий в адрес ПАО «ГТЛК» на компенсацию скидки на стоимость подвижного состава при реализации мероприятия по обновлению подвижного состава.

Перевозчик должен

- заключить договор лизинга с ГТЛК (**60% стоимости** предмета лизинга компенсируется субсидией из Федерального бюджета);

ГТЛК привлекает 40 % средств самостоятельно

- на эту сумму начисляются проценты, выплата производится в **срок до 5 лет**, первоначальный взнос **0 рублей**. Среднегодовое удорожание – **около 5%**



Срок лизинга **5 лет**

Первоначальный взнос **0%**

При стоимости автобуса в **10 млн. руб.**

Ежемесячный платеж около **105 тыс. руб.**



Подвижной состав

Более крупный подвижной состав при правильной организации пассажирского транспорта и особенно его маршрутной сети – наиболее **эффективный и комфортный** вид транспорта.

В рамках мероприятия предполагается сделать акцент на магистральных маршрутах, обслуживаемых подвижным составом **большого и особо большого класса**

Автобусы – только использующие газомоторное топливо (метан)

Каждый субъект формирует заявку на необходимый вид транспорта – автобусы, троллейбусы, трамваи и электробусы

Магистральный маршрут – маршрут в пределах агломерации со следующим режимом работы:

- начало – не позднее 06:00,
- окончание – не ранее 23:00,
- интервал в часы пик (07:00-10:00 и 17:00-21:00 для будних дней) – не более 10 минут, в остальное время работы маршрута – не более 15 минут.



Отбор заявок

Заявка подается субъектом РФ совместно с муниципалитетами, в границах которых находится агломерация, а также действующими и/или потенциальными перевозчиками



Рейтинг заявки устанавливается Экспертной комиссией, утверждаемой Министерством транспорта РФ

Оценка заявок

Критерии оценки заявки устанавливаются **Порядком определения субъектов РФ для реализации мероприятия по обновлению подвижного состава.**

Они делятся на 4 направления:

1) оценка уровня развития инфраструктуры соответствующего вида транспорта в агломерации, в том числе:

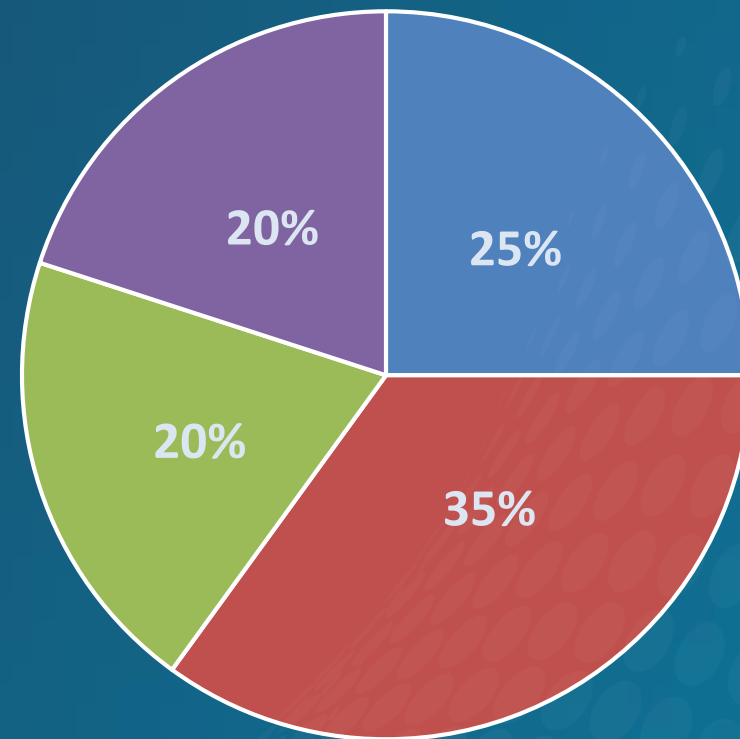
- оценка уровня развития газонаполнительной инфраструктуры
- оценка уровня развития инфраструктуры городского электрического транспорта

2) оценка **уровня развития пассажирского транспорта на территории агломерации**

3) оценка **документов транспортного планирования** муниципальных образований в составе городской агломерации, в границах которых планируется использование подвижного состава

4) экспертная оценка качества подготовки и уровня обоснованности Заявки

Веса направлений оценки



- Инфраструктура
- Уровень развития пассажирского транспорта
- Документы транспортного планирования
- Качество подготовки и уровень обоснованности заявки

ИНФРАСТРУКТУРА

Наиболее высокий рейтинг получают заявки субъектов РФ, имеющие более развитую инфраструктуру:

- Количество газозаправочных станций (для оценки заявки на автобусы)
- Протяженность сетей городского электротранспорта (для оценки заявок на электротранспорт)
- Увеличение протяженности линий электротранспорта за последние 10 лет

Все критерии принимаются с учетом прогнозного развития до конца следующего года (2020 г.)

Если в заявке одновременно автобусы и электротранспорт, рейтинг по этому направлению присваивается по средневзвешенной оценке

УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА

Наиболее высокий рейтинг получают заявки субъектов РФ, достигшие наиболее значимых результатов в развитии городского пассажирского транспорта как системы:

- Доля маршрутов, работающих по регулируемым тарифам
- Доля маршрутов, работающих по модели «брутто-контрактов»
- Доля подвижного состава, оборудованного средствами безналичной оплаты проезда
- Протяженность выделенных полос и обособленных трамвайных линий
- Соответствие транспортной системы Социальному стандарту обслуживания населения общественным транспортом, утвержденным распоряжением Минтранса России от 31.01.2017 № НА-19-р (ценовая доступность, пешеходная доступность остановок, надежность транспортного обслуживания, нормы вместимости)

ДОКУМЕНТЫ ТРАНСПОРТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Наиболее высокий рейтинг получают заявки субъектов РФ, осуществляющие планирование транспорта на основе квалифицированно разработанных документов:

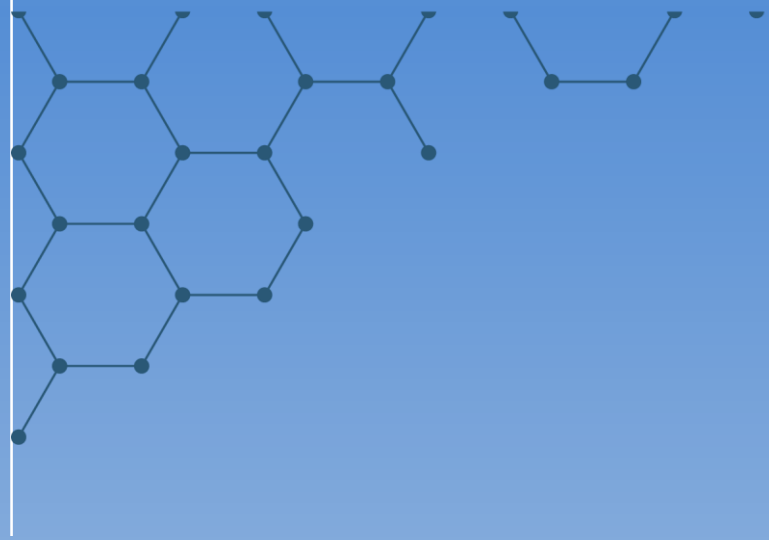
- Социальный стандарт транспортного обслуживания населения региона
- ПКРТИ городской агломерации
- Документ планирования регулярных перевозок
- КСОДД городской агломерации

Оценивается не только наличие, но и качество представленных документов

КАЧЕСТВО ПОДГОТОВКИ И УРОВЕНЬ ОБОСНОВАННОСТИ ЗАЯВКИ

В этой группе собраны следующие критерии:

- Оценка социально-экономического эффекта обновления подвижного состава
- Достижение показателя Нацпроекта БКАД по нормативному состоянию дорог агломерации
- Экспертная оценка транспортной политики агломерации



Спасибо за внимание.